



Jaarstukken 2024



1 Lokale heffingen

Algemeen

In de paragraaf lokale heffingen vindt de verantwoording plaats van de realisatie van het beleid en de financiën van de lokale heffingen 2024. In het overzicht algemene dekkingsmiddelen en op de programma's vindt u een nadere toelichting op de financiële afwijkingen van de lokale heffingen. In deze paragraaf wordt behandeld:

- De kostendekkendheid van de heffingen;
- Realisatie inkomsten lokale heffingen;
- Beleidsrealisatie lokale heffingen.

Kostendekkendheid van de heffingen

In onderstaande tabellen wordt inzichtelijk gemaakt welk percentage kostendekkendheid in de bijgestelde begroting was geraamd en in de rekening is gerealiseerd.

Tabel kostendekkendheid product afvalverwijdering

Bedrag in €	Primitieve begroting 2024	Bijgestelde begroting 2024	Rekening 2024
Lasten	12.672.000	12.787.000	12.908.000
Btw	1.323.000	1.323.000	1.339.000
Overhead	2.390.000	2.390.000	2.338.000
Totaal lasten	16.385.000	16.875.000	16.654.000
Baten - afvalstoffenheffing/reinigingsrechten	15.062.000	14.902.000	14.893.000
Baten - overige inkomsten	1.103.000	1.225.000	1.624.000
Saldo	220.000	374.000	69.000
Onttrekking voorziening afvalstoffenheffing	-220.000	-374.000	-69.000
Dotatie voorziening afvalstoffenheffing	-	-	-
Kostendekkendheid	-	-	-
Kostendekkendheid in %	100%	100%	100%

In de berekening van het tarief afvalstoffenheffing hielden we rekening met € 1,3 miljoen extra dekking door btw die we aan inwoners doorrekenen. De doorgerekende overhead betrof 53% van de loonkosten van het product afvalbeheer (nacalculatie 51%). Per jaareinde 2023 was € 2.828.269 beschikbaar in de voorziening afvalstoffenheffing. Geraamd was dat in 2024 € 220.000 hiervan zou worden onttrokken voor het tarief afvalstoffenheffing 2024. Als gevolg van het resultaat op het

product afvalbeheer is in 2024 maar € 68.514 aan de voorziening afvalstoffenheffing onttrokken. Het saldo van de voorziening bedraagt ultimo 2024 € 2.759.755. Van het saldo van de voorziening ultimo 2024 is begrotingstechnisch € 1.345.000 betrokken bij de tariefstelling van de afvalstoffenheffing 2025-2028. De overige ruimte wordt in de voorziening aangehouden om mogelijke tegenvallers binnen de afvalverwerking op te kunnen vangen en wordt rekening gehouden met hogere lasten in relatie tot nieuwe plannen zoals de milieustraat en omgekeerd inzamelen. Het tarief van de afvalstoffenheffing 2024 is volledig kostendekkend.

Tabel kostendekkendheid product riolering

Bedrag in €	Primitieve begroting 2024	Bijgestelde begroting 2024	Rekening 2024
Lasten	8.425.000	8.299.000	8.246.000
Btw	875.000	875.000	1.021.000
Overhead	1.432.000	1.432.000	1.382.000
Totaal lasten	10.732.000	10.606.000	10.649.000
Baten	9.833.000	9.833.000	9.872.000
Saldo	899.000	773.000	777.000
Onttrekking voorziening gemeentelijke watertaken	-899.000	-773.000	-777.000
Dotatie voorziening gemeentelijke watertaken	-	-	-
Kostendekkendheid	-	-	-
Kostendekkendheid in %	100%	100%	100%

In de berekening van het tarief rioolheffing hielden we rekening met € 0,9 miljoen extra dekking door btw die we aan inwoners doorrekenen. Er is een groter bedrag aan investeringen gerealiseerd waardoor de btw in de afrekening hoger is. De doorgerekende overhead betrof 53% van de loonkosten van het product riolering (nacalculatie 51%). In 2024 was € 2.392.953 beschikbaar in de voorziening gemeentelijke watertaken. Geraamd was dat in 2024 € 898.850 onttrokken zou worden voor het tarief rioolheffing 2024. Als gevolg van het resultaat op het product riolering is dit € 777.327 geworden. Het saldo van de voorziening bedraagt ultimo 2024 € 1.615.626. Het tarief van de rioolheffing 2024 is volledig kostendekkend.

Tabel overige producten inzake kostendekkendheid

Bedrag in €	Primitieve begroting 2024	Bijgestelde begroting 2024	Rekening 2024
Leges Omgevingswet:			
Lasten	3.511.654	3.540.671	3.566.387
Baten	-3.511.654	-3.511.654	-3.428.107
Saldo	<i>nihil</i>	29.017	138.280
<i>Kostendekkendheid in %</i>	100%	99%	96%
Leges Lijkbezorgingsrechten:			
Lasten	1.029.454	1.066.052	1.158.427
Baten	-1.029.454	-1.029.454	-923.177
Saldo	<i>nihil</i>	36.598	235.250
<i>Kostendekkendheid in %</i>	100%	97%	80%
Marktgeden:			
Lasten	260.028	271.325	209.833
Baten	-112.937	-118.731	-87.473
Saldo	147.091	152.594	122.361
<i>Kostendekkendheid in %</i>	43%	44%	42%

Leges voor de Omgevingswet

In 2024 heeft de invoering van de Omgevingswet belangrijke stappen gezet richting een efficiënter en integraal vergunningenproces. De wet, die vanaf 1 januari 2024 van kracht is, beoogt een vereenvoudiging van de procedures en een integrale benadering van de fysieke leefomgeving. De leges zijn de vergoedingen voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning voor de bouw van een woning, een bedrijfspand, het kappen van een boom, het slopen van een pand, het mogen afwijken van een bestemmingsplan etc. De standaard behandeltermijn voor vergunningaanvragen is door het ingaan van de Omgevingswet 8 weken. We mogen op totaalniveau van de legesverordening geen 'winst' maken. De kosten (inclusief de werkelijke overheadkosten) moeten worden gedekt uit de heffing. In 2024 is de 100% kostendekkendheid net niet gehaald.

Begraafplaats/lijkbezorgingsrechten

Lijkbezorgingsrechten worden onder meer geheven voor het gebruik van de aula, het begraven van stoffelijke overschotten en het bijzetten van asbussen in de urnenmuur. Purmerend streeft hierbij naar kostendekkende tarieven, waarin rekening is gehouden met de kosten van het onderhoud van de gemeentelijke begraafplaatsen. Met ingang van 2024 zijn de verordeningen voor lijkbezorgingsrechten (Purmerend) en begraafrechten (voormalig Beemster) geharmoniseerd. De gebruikte basis voor de nieuwe verordening is de tarieventabel van de gemeente Purmerend. Voor de afkoop van begraafrechten en grafonderhoud is een voorziening waaruit elk jaar een evenredig deel vrijvalt van de afgekochte termijnen uit de inkomsten van grafrechten en waarbij de afgekochte begraafrechten, grafhuur en grafonderhoud een toevoeging aan de voorziening vormen. De kostendekkendheid van begraafrechten is op rekeningbasis maar 80% en zal bij de begroting 2026 nader moeten worden bekeken.

Marktgelden

Marktgelden worden geheven op zowel reguliere weekmarkten als incidentele marktdagen en bestaan uit tarieven voor het plaatsen van marktkramen en het parkeren bij markten. De marktgelden zijn niet kostendekkend voor Purmerend. Een concrete invulling voor de marktmeester heeft nog niet plaatsgevonden in 2024, waardoor de lasten achterblijven bij de raming.

Realisatie inkomsten

Tabel baten met betrekking tot de lokale heffingen (bedragen x € 1.000)

Bedrag in €	Primitieve begroting 2024	Bijgestelde begroting 2024	Rekening 2024
<i>Onroerende zaakbelasting (OZB):</i>			
-Gebruikers (alleen bedrijven)	2.953	2.953	2.833
-Eigenaren	17.323	17.323	17.418
Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWB)	27	27	24
Afvalstoffenheffing + reinigingsrechten	15.062	14.902	14.893
Leges omgevingsvergunningen	3.512	3.512	3.428
Rioolheffing	9.829	9.829	9.872
Marktgelden	125	123	105
Lijkbezorgingsrechten en begraafrechten	1.029	1.029	923
Parkeerbelastingen	3.356	3.788	3.902
Precariobelasting	318	318	332
Hondenbelasting	492	492	508
Toeristenbelasting	71	71	214
BedrijvenInvesteringsZones (BIZ)	237	237	214
Overige leges (o.a. burgerlijke stand, GBA, woonzaken, APV)	1.960	1.997	2.587
Totaal lokale heffingen	56.294	56.600	57.252

De heffing en inning hebben plaatsgevonden overeenkomstig het vastgestelde beleid.

Beleidsrealisatie van lokale heffingen

Parkeerbelastingen

In 2024 zijn er 8.733 naheffingsaanlagen opgelegd (in 2023 waren dit er 7.298), omdat op het moment van de controle er geen of onvoldoende parkeergeld betaald was. Er zijn 1.994 bezwaarschriften ingediend (in 2023 waren dit er 1.662). In 75% van de gevallen is het bezwaar gegrond verklaard (2023: 68%). Met name de bezwaren waarbij parkeergeld betaald is in een parkeerapp via mobiele telefoon leidt in de meeste gevallen tot toekenning van de bezwaarschriften. Achteraf blijkt dan parkeergeld te zijn betaald, maar heeft de parkeerder een vergissing gemaakt bij het aanmelden van het juiste kenteken in de parkeerapp. Op grond van

jurisprudentie is het in die situaties nodig het bezwaar toe te kennen, omdat er parkeerbelasting betaald is.

Als gevolg van de ingebruikname van de parkeergarage Stadhuisplein zijn de tarieven in de zone 'centrum' voor straatparkeren verhoogd van € 2,50 in 2023 naar € 3,05 in 2024. De tarieven in de overige zones zijn verhoogd van € 1,- in 2023 naar € 1,45. Ook zijn de reguleringstijden aangepast en gelden de parkeerregels tot 21:00. De dagkaart voor parkeren op straat is afgeschaft per 2024.

Er is een speciale vergunning voor werknemers om tegen gereduceerd tarief, € 105,- per kwartaal te parkeren op een van de terreinen in de buurt van de binnenstad (parkeerterreinen aan de Stationweg inclusief de Stationsweg zelf en achter het Stadhuis en P-terrein Wherekant).

Eind 2024 is er besloten om een aantal wijzigingen door te voeren voor 2025:

- Het betaald parkeren gebied wordt per 1 april 2025 uitgebreid met de Bloemenbuurt en het Waterlandkwartier. Het tarief zal € 3,15 per uur bedragen voor de Bloemenbuurt en € 1,50 voor het Waterlandkwartier.
- Per 1 april 2025 wordt een nieuwe vergunning ingevoerd in de vorm van een bezoekersvergunning voor vrijwilligers en leden van maatschappelijke organisaties (zoals verenigingen en stichtingen).
- Per 1 mei 2025 wordt een scanauto geïntroduceerd.

Precariobelasting

Onder precariobelasting vallen diverse precario soorten. Precario voor gebruik gemeentegrond in verband met het hebben van een zomer- en/of winterterras op de Koemarkt. Precario voor het hebben van voorwerpen op openbare gemeentegrond (tarief is afhankelijk van de locatie). Het gaat hierbij om de vierkante meters die in gebruik worden genomen door het plaatsen van borden, vlaggenmasten, reclamemateriaal, steigers, hekken en terrassen. Precario voor het hebben van voorwerpen op openbare gemeentegrond bij commerciële evenementen. Voor 2024 zijn de geïnde gelden nagenoeg gelijk aan de begroting 2024.

Toeristenbelasting

Bij de toeristenbelasting is de hoogte van de verschuldigde toeristenbelasting altijd pas bekend na afloop van het kalenderjaar. De heffing vindt plaats in het eerste kwartaal van het volgende jaar. In de kolom bijgestelde begroting 2024 staat de verwachte opbrengst voor 2023. Hier is rekening gehouden dat de opbrengsten zijn achtergebleven door de ontwikkelingen bij BurgGolf Golfresort de Purmer (opvang vluchtelingen Oekraïne) en Van der Valk Hotel Purmerend (opvang statushouders). In 2023 was rekening gehouden met een verwachte opbrengst van € 106.000. Uiteindelijk is hier € 160.000 op geïnd. Voor 2024 houden we rekening met een verwachte opbrengst van € 160.000. De reden dat de inkomsten uit de toeristenbelasting de afgelopen jaren is gestegen komt doordat er intern een betere controle plaats vindt sinds 2022. In februari 2025 is er voor de toeristenbelasting 2024 ook een bureau ingehuurd om de belastingplichtigen te ondersteunen en informeren met het invullen van de aangiftes. Dit heeft geleid tot een snellere reactie en meer nachtregisters die zijn overlegd. In de Voorjaarsnota 2025 wordt rekening gehouden met de volumestijging door het opnemen van een hogere structurele opbrengst van € 50.000.

Hondenbelasting

In mei 2024 is de jaarlijkse huis-aan-huis controle uitgevoerd voor de hondenbelasting. Hierbij zijn dit keer alle adressen in Purmerend gecontroleerd. Uitgezonderd van de controle zijn de adressen in het buitengebied (buiten de bebouwde kom). Deze adressen zijn vrijgesteld voor de hondenbelasting. Normaal wordt jaarlijks één derde van de gemeente gecontroleerd. Dit heeft 540 nieuwe aanmeldingen voor de hondenbelasting opgeleverd. Hierdoor is het geïnde bedrag voor de hondenbelasting groter dan het begrote bedrag.

Bedrijveninvesteringszones (BIZ)

De overeenkomst voor de Bedrijven Investeringszone Koemarkt (BIZ Koemarkt) en Bedrijven Investeringszone Binnenstad (BIZ Binnenstad) lopen tot en met 2027. Voor de BIZ Binnenstad en Koemarkt zijn subsidievoorschotten verstrekt voor respectievelijk € 147.000 en € 82.000 (na aftrek van perceptiekosten). In december 2023 is een draagvlakmeting uitgevoerd voor het invoeren van de BIZ Vastgoed Purmerend Binnenstad. Er was echter onvoldoende draagvlak onder alle commercieel vastgoedeigenaren voor het vormen van een Biz. Er was wel voldoende draagvlak voor een andere vorm van samenwerking. Per 1 januari 2025 wordt de Belangenvereniging Eigenaren Vastgoed Binnenstad (BEVB) opgericht.

Overige leges

Voor reisdocumenten, rijbewijs en akten burgerlijke stand bepaalt het Rijk het maximaal te heffen bedrag. De overige leges worden verhoogd met het consumentenprijsindexcijfer van het CBS. Afwijken van dit percentage is mogelijk, wanneer de kostenontwikkeling voor de afzonderlijke activiteiten dit noodzakelijk maakt. In 2024 is het aantal naturalisaties, rijbewijzen en reisdocumenten hoger uitgevallen dan verwacht. Dit zorgt voor hogere baten in de vorm van leges, alsmede hogere lasten in de vorm van afdracht Rijksleges.

Bezwaarschriften tegen de hoogte WOZ-waarden

In 2024 zijn 2.404 bezwaarschriften ingediend naar aanleiding van de jaarlijkse herwaardering van de woningen en niet woningen. In 26% van de gevallen heeft dit geleid tot een waardeverlaging. Van het totaal van 2.404 ingediende bezwaarschriften zijn 1.397 bezwaarschriften ingediend door de 'no cure no pay' bureaus (NCNP). Dit is 58% van het totaal. In 2023 waren er 3.232 bezwaarschriften ingediend, waarvan 1.517 door NCNP (47%). In 23% van de gevallen leidde dit in 2023 tot een verlaging. De oorzaak in het lagere aantal bezwaren in 2024 kan liggen in de beperkte waardeverhoging ten opzichte van het vorige jaar. In 2023 lag het aantal bezwaren juist uitzonderlijk hoog vanwege de sterke stijging van de WOZ-waarden van woningen en de toename van bureaus die via reclames aanboden op basis van no cure no pay bezwaar te maken. Het hoge aantal bezwaarschriften door NCNP zorgt voor een overschrijding op het budget voor proceskosten.

Tabel kwijtscheldingen

Omschrijving	Afvalstoffenheffing	
	Aantal	Verleend
Automatische kwijtschelding 2023	1.673	543.981
Automatische kwijtschelding 2024	1.540	506.389
Kwijtschelding op verzoek 2023	686	197.283
Kwijtschelding op verzoek 2024	592	180.584
Totaal 2023	2.359	741.264
Totaal 2024	2.132	686.973

Oninbare posten

Jaarlijks vindt er een onderzoek plaats op alle openstaande vordering van het jaar. De mate van verhaalbaarheid is onderzocht. De redenen dat opgelegde aanslagen oninbaar worden verklaard zijn bijvoorbeeld dat burgers verhuizen zonder een nieuwe adres door te geven. Ook maken burgers gebruik van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP). Bij bedrijven gaat het vaak om faillissementen. De controle heeft geleid tot een voorstel om € 100.158 (belastingjaar 2019) af te boeken als oninbaar van nog openstaande belastingbedragen. Het percentage oninbaar bedraagt hierdoor 0,22%.

2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Doelstelling

De paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is om niet-begrote kosten te dekken. Door de beschikbaarheid van weerstandsvermogen hoeft bij een financiële tegenvaller in de begrotingsuitvoering niet direct tot een bezuiniging te worden overgegaan.

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen:

A. De weerstandscapaciteit, zijnde de middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt of kan beschikken om niet-begrote kosten te dekken.

B. Alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.

In deze paragraaf zetten we eerst de beschikbare weerstandscapaciteit uiteen en daarna de risico's en het hiervoor benodigd weerstandsvermogen. Beide onderdelen worden vervolgens tegen elkaar afgezet.

Omvang weerstandscapaciteit

Tot de weerstandscapaciteit worden de posten onvoorzien, reserves, stille reserves en de onbenutte belastingcapaciteit gerekend. In onderstaand overzicht worden de afzonderlijke onderdelen beschreven. Hierbij staat aangegeven of en voor hoeveel deze onderdelen bijdragen aan de beschikbare weerstandscapaciteit.