



Jaarstukken 2024



Programma 7

Ruimtelijke ordening

Visie

In Purmerend en werelderfgoed Beemster is staat een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving voorop. Wonen, werken, recreëren en verblijven zijn goed in balans. De gemeente stimuleert ontwikkeling, alleen en samen met initiatiefnemers, en waakt over de kernwaarden van de Beemster.

De gemeentelijke inzet en de mate van (rechts)zekerheid voor inwoners en bedrijven worden per situatie bepaald, waarbij we nadrukkelijk de eigen kracht van de gemeenschap benutten. Het toekomstgerichte programma Purmerend 2040 blijft de komende jaren een belangrijk onderdeel van de inzet.

We versterken onze positie in de regio en dragen daar actief aan bij. Samen met onze partners werken we verder aan de ruimtelijke ontwikkeling van de MRA en de rest van de regio, onder andere via de verstedelijkingsstrategie.

Doelen en activiteiten

We bouwen verder aan een complete en compacte gemeente, met toekomstgerichte ambities en doelstellingen binnen het kader van Purmerend 2040. Dit doen we in lijn met de Omgevingswet en met een welwillende en constructieve houding richting inwoners en ondernemers.

We staan voor veel uitdagingen op het gebied van wonen, werken, klimaat, mobiliteit en energie. We verbinden deze met elkaar, zoeken hierin de juiste balans en vertalen dit naar gebieds- en locatieontwikkelingen. Daarin onderscheiden we 3 grote clusters: het sleutelgebied – bestaande stad (waaronder de binnenstad), de Oostflank en de Westflank.

In deze clusters vinden verschillende (gebieds)ontwikkelingen plaats, waarbij we nieuwe woningen, werkplekken, wegen en voorzieningen realiseren die bijdragen aan de ambities uit onder andere de woonvisie, het mobiliteitsplan en de kantorenvisie. De 3 clusters zijn complementair aan elkaar, kennen elk hun eigen invulling, dynamiek en fasering. Zo ligt de nadruk in de Westflank op de uitvoering van dorpsontwikkelingsvisies, terwijl in het sleutelgebied stedelijke ontwikkelingen worden gerealiseerd. Samen dragen deze clusters bij aan een complete gemeente.

Als gemeente behartigen we het algemene belang. Ontwikkelingen en werkzaamheden beïnvloeden onze wijken, buurten en dorpen. Daarom vinden we participatie belangrijk. We leggen de te maken afwegingen tijdig voor aan de gemeenschap en zorgen voor een transparant, uitlegbaar en navolgbaar proces voor elke inwoner. Tegelijkertijd hanteren we geen 'u vraagt, wij draaien'-aanpak.

Wat hebben we bereikt en wat hebben we ervoor gedaan

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de nieuwe Omgevingswet van kracht geworden. We kijken terug op een overgangsjaar, waarin nog veel 'oude' planologische maatregelen moesten worden afgerond, terwijl tegelijkertijd het nieuwe instrumentarium werd verkend. Nog vóór het zomerreces hebben voor het eerst met de raad gesproken over een ontwikkeling (bouwplan Gouwzeestraat 6 -100), waarop het adviesrecht volgens artikel 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet van toepassing is. In 2025 krijgt dit ontwerp, in lijn met het (algemene) raadsbesluit van 2 juni 2022, een vervolg. Dat geldt ook voor het omgevingsplan voor de gebieden binnenstad en Wheermolen, die prioriteit hebben en waarvoor in 2024 de voorbereiding is gestart en voortgezet. Begin 2024 is, met het oog op de Omgevingswet, de Algemeen plaatselijke verordening al aangepast.

In 2023 is een samenstel van bouwstenen aangemerkt als Omgevingsvisie 1.0. Tijdens een werkbijeenkomst met de raad in 2024 is gesproken over de opgaven in de fysieke leefomgeving waarvoor onze gemeente zich tot 2050 gesteld ziet. Hierbij zijn 5 opgaven geïdentificeerd. De opgavennotitie, die is voorbereid, vormt een eerste stap richting een opvolgende, meer integrale en gebiedsdekkende Omgevingsvisie. In 2025 volgt in ieder geval nog een perspectievennotitie, waarop de ontwerp-Omgevingsvisie kan worden gebaseerd. De vaststelling van de nieuwe Omgevingsvisie is voorzien in 2026.

Purmerend 2040

We bouwen verder aan een complete en compacte stad Purmerend, vitale dorpen en een aantrekkelijk werelderfgoed Beemster met toekomstgerichte ambities en doelstellingen binnen het kader van Purmerend 2040.

- Ook 2024 stond vooral in het teken van het uitvoeren van al gemaakte plannen. Met gebiedsontwikkelingen als het Waterlandkwartier, de herstructurering van Wheermolen-Oost en de campusontwikkeling op De Koog zijn flinke vorderingen gemaakt.
- In 2024 heeft de raad de woon(zorg)visie, het Integraal Huisvestingsplan (IHP) en de behoeften inventarisatie naar commerciële en maatschappelijke voorzieningen, besproken, met het oog op groei en demografische ontwikkelingen. Deze plannen kunnen in 2025 worden vastgesteld. Dat geldt ook voor de verbrede duurzaamheidsagenda 'Werken aan de toekomst'. De uitkomsten hiervan worden meegenomen in gebiedsontwikkelingen, de omgevingsvisie en de investeringsagenda. Ook onze inzet voor de opwaardering van de stadsparken kan niet onvermeld blijven.
- In 2024 zijn we voortdurend alert geweest op mogelijkheden voor de taakstelling 'opvang ontheemden', zowel in bestaande bebouwing als op nog te ontwikkelen locaties.

MRA en de regio

We versterken onze positie in de regio en dragen daar actief aan bij. Samen met onze partners werken we verder aan de ruimtelijke ontwikkeling en brede welvaart van de MRA en de rest van de regio.

- In 2024 is vervolg gegeven aan de uitwerking van de NOVEX MRA (voorheen het Verstedelijkingsconcept Rijk/Regio) en de opzet van de Uitvoeringsagenda Zaanstreek-Waterland, mede op basis van onze eigen propositie Zaanstreek-Waterland. Voor Purmerend en haar inwoners is het van belang dat niet alleen binnen stedelijke gebieden, maar ook

daarbuiten en over de gemeentegrenzen heen, zaken zoals ecologische zones en waterbeheer toekomstbestendig zijn.

- Ook Purmerend heeft te maken met het stroomvraagstuk. Met de stroomleveranciers TenneT en Liander wordt dit continu gemonitord. Daarnaast wordt in nauw overleg met andere gemeenten en de provincie gezocht naar mogelijke oplossingen. Zo wordt de realisatie van een onderstation voorbereid, en wordt er nagedacht over een 380kV-transportleiding, onder aansturing van de ministeries EZK en KGG. In 2024 zijn raadsleden tijdens diverse bijeenkomsten, zowel regionaal als gemeentelijk, hierover bijgepraat.
- In 2024 is de MRA agenda 2025-2028 'Anders kijken, anders doen' voorbereid. Daarbij is afgesproken dat de wethouder Ruimtelijke Ordening van Purmerend de bestuurlijk trekker is van één van de uitvoeringslijnen. Samen met de gemeenten Edam-Volendam, Waterland en Landsmeer is een zogenaamde Regio Deal Waterland voorbereid en aangevraagd.

New Towns Alliantie

De New Towns Alliantie, waar Purmerend zich in 2023 bij heeft aangesloten, bestaat uit diverse (voormalige) groeikernen verspreid over Nederland. Het doel van deze alliantie is kennisuitwisseling en meer (financiële) aandacht bij het Rijk voor die groeikernen. In 2024 is een rapport overhandigd aan de minister naar aanleiding van een gezamenlijk onderzoek naar de socio-economische en sociaal-maatschappelijke 'gezondheid' van de betreffende steden gedaan. Hierin wordt gevraagd om middelen ter beschikking te stellen. In 2024 is er een aanzet gedaan voor een uitvoeringsplan. Voor Purmerend is dit een kans zich te versterken op sociaal-maatschappelijk en economisch gebied.

Clusters

We onderscheiden 3 grote clusters:

1. Het sleutelgebied - bestaande stad (waaronder de binnenstad)
2. De Oostflank
3. De Westflank

In deze clusters vinden verschillende (gebieds)ontwikkelingen plaats, waarbij we nieuwe woningen, werkplekken, wegen en voorzieningen realiseren die bijdragen aan de ambities en doelen die zijn gesteld in onder andere de woonvisie, het mobiliteitsplan en de kantorenvisie. De 3 clusters zijn complementair aan elkaar, kennen elk hun eigen invulling, dynamiek en fasering. Samen dragen deze clusters bij aan een complete gemeente.

Cluster sleutelgebied - bestaande stad (uitvoering stedelijke ontwikkelingen)

Purmerend streeft naar 1 groot centrumgebied, waarbinnen de binnenstad, het Wagenweggebied en het Waterlandkwartier samenkomen. Ondertussen volgen de vele veranderingen in de bebouwde omgeving langs de oostwestroute ('de stedelijke rug') elkaar in hoog tempo op. Ook onze ambitie om deze verkeersader zelf als stadsboulevard in te richten, is concreet in voorbereiding.

- In 2024 zijn de appartementen op de PostNL-locatie en Wagenweg 9 opgeleverd
- De bouw van appartementen aan de Waterlandlaan en in de Vijfhoek in de binnenstad vordert gestaag. De sociale huurwoningen aan de Gorslaan zijn opgeleverd en op het terrein van het voormalige politiebureau aan de Waterlandlandlaan zijn de tijdelijke woningen in gebruik genomen.
- In november 224 heeft de Raad van State een (tussen)uitspraak gedaan over het bestemmingsplan voor realisatie van bijna 500 appartementen aan de Burgemeester D.

Kooimanweg ('bestuurlijke lus'). De initiatiefnemer heeft daarop de vergunningsaanvraag op orde gebracht met als doel de bouw te starten in 2026. Voor ontwikkeling van de overige percelen in het Wagenweggebied zijn diverse gesprekken gevoerd met de eigenaren. Dit heeft in een enkel geval geresulteerd in een intentieovereenkomst (Baetland).

- De verbouwing van pop- en cultuurcentrum P3 tot een integraal muziekcentrum is gestart.
- Ook in 2024 zijn de vastgestelde visie en het uitvoeringsprogramma voor de binnenstad voortvarend opgepakt. We merken dat onze inspanningen voor een gezellige en levendige binnenstad z'n vruchten afwerpt. De ambitie voor een in het oog springende invulling van de Schapenmarkt met toegevoegde waarde voor de binnenstad is in 2024 uitvoerig besproken en omgezet in een concreet project.

Naast het centrumgebied vinden veel ontwikkelingen plaats in en rond de Wheermolen en De Koog. De wijkvernieuwing van Wheermolen-Oost is in volle gang en gebeurt in nauw overleg met de bewoners. In De Koog wordt gewerkt aan de transformatie van een bedrijventerrein naar een werk-woongebied met een (e)sporttechcampus.

- De raad heeft een positief en bindend advies gegeven over de sloop en herbouw van de lage Gouwzeeflat (nummers 6-100). Het bouwplan voor de Henri Dunantstraat, dat ook sloop en herbouw omvat, is in 2024 op verzoek van de raad besproken aan de hand van 9 alternatieven. Dit plan wordt nu, met inachtneming van de raadsbesluitvorming, verder uitgewerkt tot een omgevingsvergunning.
- Voor bedrijventerrein De Koog is in september 2024 een ontwikkelstrategie vastgesteld, waarbij de gebiedsvisie gedeeltelijk is gewijzigd. De volgende stap is de vaststelling van een spelregelkaart en een financieel kader voor het campusgebied. Eind 2024 is de vergunning verleend voor een tijdelijke sporthal voor 10 jaar, vanwege het gebrek aan bewegingsonderwijsruimte voor de Purmerendse Scholen Groep (PSG). Daarnaast heeft de raad aanvullende krediet beschikbaar gesteld voor de realisatie van Skills Garden op De Koog.

Naast de grotere gebiedsontwikkelingen zijn er diverse kleinere gebieds- en locatieontwikkelingen waaronder het Karekietpark/Leeuwerikplein, Kwadijkerpark, Kop West en de binnenwijkse ontwikkellocaties (BOL). Over de stand van zaken van al deze ontwikkelingen wordt jaarlijks in detail gerapporteerd in het Meerjarenprogramma Grondexploitatie.

Cluster Westflank (Werelderfgoed Beemster, uitvoering dorpsontwikkelingsvisies en Kom A7)

- Voor de Westflank en werelderfgoed Beemster is in 2024 onder andere invulling gegeven aan de raadsnotie 'Visie Nekkerzoom' door de (gewijzigde) vaststelling van een spelregelkaart. In het verlengde daarvan heeft de raad het bestemmingsplan Beemsterbuiten niet vastgesteld. Het opstellen van stolpenbeleid heeft enige vertraging opgelopen en staat nu gepland voor september 2025. Daarnaast is het bestemmingsplan Buitengebied Beemster 2012-reparatie partiële herziening 2021, naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State, opnieuw aangepast.
- Voor de ontwikkeling van het Integraal Kindcentrum (IKC) in nieuwbouwplan De Keyser in Middenbeemster heeft de raad in 2024 een beeldkwaliteitplan vastgesteld. Daarnaast is voor de ontwikkeling van een Seniorenhof in Middenbeemster een grondexploitatie vastgesteld. Met het oog op de spoedige realisatie van een nieuwe school in Zuidoostbeemster is in 2024, naast de Jonk-locatie, ook een alternatieve locatie onderzocht.

- Na de definitieve uitspraak van de Raad van State, waarbij de provinciale, reactieve aanwijzing op het bestemmingsplan voor een hotel in de Kom A7 in stand is gebleven, hebben wij in 2024 overleg gevoerd met de initiatiefnemer en de provincie, mede op basis van de anterieure overeenkomst. De verwachting is dat de raad in 2025 een besluit kan nemen over een aangepast bouwplan.
- In 2024 heeft de gemeente Wormerland het Gebiedsprogramma Neck vastgesteld. Purmerend is in het voortraject betrokken geweest. Bij de verdere uitvoering van de maatregelen uit het gebiedsprogramma (zeker bij de Nekkerstraat en de Oude Provincialeweg) ligt een samenwerking tussen Wormerland en Purmerend voor de hand.

Cluster Oostflank (droogmakerij De Purmer en Vurige Staart)

- De strategische gebiedsvisie De Purmer, opgesteld samen met gemeenten Edam-Volendam en Waterland, is in 2024 politiek-bestuurlijk in 2 rondes besproken. Na de aanneming van amendementen door de raden van Purmerend en Waterland, is de besluitvorming over een tweede versie gestart. De aangepaste visie voor de hele droogmakerij is nu definitief, nu ook Waterland zich in januari 2025 bij de besluitvorming heeft aangesloten.
- In april 2024 heeft de raad de visie Oostflank Purmerend vastgesteld en een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld. Mede op basis van de uitkomsten van het participatieproces zijn de gewijzigde, gemeentelijke uitgangspunten (zoals het behoud van het Purmerbos met een zorgvuldige inpassing van de doorgetrokken IJsselmeerlaan en goede aansluiting op omringende ontwikkelingen) in de visie verwerkt. De samenwerking met Staatsbosbeheer is herijkt. In de tweede helft van 2024 is met vereende krachten gewerkt aan de verdere ontwikkeling van deze locatie(s), onder andere met een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en de voorbereiding van de vereiste milieueffectrapportage in samenhang met een op te stellen gebiedsprogramma.

Planologische maatregelen 2024

De volgende, planologische maatregelen zijn in 2024 geagendeerd voor bespreking en besluitvorming door de gemeenteraad, of zijn nog in bewerking of in behandeling in het kader van een juridische procedure.

Soort planologische maatregel	Onderwerp	Stand van zaken / situatie per ultimo 2024
structuurvisie Beemstermaat	spelregelkaart Nekkerzoom (beleidsregels)	raadsbesluit: 29-02-2024 / gewijzigd vastgesteld
omgevingsvisie	Omgevingsvisie Purmerend 2.0(<i>opgavennotitie in voorbereiding</i>)	raadsbijeenkomst: 16-09-2024 / (raad: 27-02-2025)
bestemmingsplan	Buitengebied Beemster 2012 - reparatie partiële herziening 2021	raadsbesluit: 28-11-2024 / in werking, onherroepelijk: nee
bestemmingsplan (project)	Vredenburgweg	raadsbesluit: 22-12-2022 / in werking, onherroepelijk: nee
bestemmingsplan (project)	Burgemeester D. Kooimanweg 4, t/m 14 – 2022 (<i>herstelbesluit in voorbereiding</i>)	uitspraak Raad van State: 23-11-2024 / (raad: 30-01-2025)
bestemmingsplan (project)	Wormerweg 27, Westbeemster	raadsbesluit: 29-02-2024 / geschorst in afwachting van bodemprocedure
bestemmingsplan (project)	Tarwestraat 2022	raadsbesluit: 29-06-2023 / onherroepelijk: ja
bestemmingsplan (project)	Middenpad naast 41, Zuidoostbeemster	raadsbesluit: 29-02-2024 / onherroepelijk: ja
bestemmingsplan (project)	Purmerdijk 3	raadsbesluit: 28-03-2024 / onherroepelijk: ja

bestemmingsplan (project)	Purmerenderweg 34, Zuidoostbeemster	raadsbesluit: 28-03-2024 / onherroepelijk: ja
bestemmingsplan (project)	Purmerenderweg 15 en 16, Zuidoostbeemster	raadsbesluit: 25-04-2024 / onherroepelijk: ja
bestemmingsplan (project)	Beemsterbuiten	raadsbesluit: 25-04-2024 / niet vastgesteld
bestemmingsplan (project)	Lisdoddestraat 40	raadsbesluit: 30-05-2024 / onherroepelijk: ja
bestemmingsplan (project)	Aletta Jacobslaan 7	raadsbesluit: 26-09-2024 / onherroepelijk: ja
bestemmingsplan (project)	Koggenland – Luitje Broekemastraat	raadsbesluit: 24-10-2024 / in werking, onherroepelijk: nee
verklaring van geen bedenkingen	Hobrederweg 40A	raadsbesluit: 29-02-2024 / onherroepelijk: nee
verklaring van geen bedenkingen	Middenweg 22a, Noordbeemster	raadsbesluit: 26-09-2024 / onherroepelijk: nee
verklaring van geen bedenkingen	Jisperweg 134	raadsbesluit: 21-12-2023 / onherroepelijk: ja
verklaring van geen bedenkingen	Zuidijk 11	raadsbesluit: 21-12-2023 / onherroepelijk: ja
verklaring van geen bedenkingen	Jisperweg 112 c	raadsbesluit: 30-05-2024 / onherroepelijk: ja
bindend advies (BOPA)	Gouwzeestraat 6 / 100	raadsbesluit: 24-04-2024 / positief: ja, onherroepelijk: nee
bindend advies (BOPA)	Gorslaan 60	raadsbesluit: 26-09-2024 / positief: ja, onherroepelijk: nee
bindend advies (BOPA)	Henri Dunantstraat	raadsbesluit: 19-12-2024 / niet van toepassing
voorbereidingsbesluit (herhaling)	kernwinkelgebied binnenstad	raadsbesluit: 20-04-2023 (<i>werkingsduur: tot 1 juli 2025</i>)
voorbereidingsbesluit	Dwarsgouw	raadsbesluit: 25-05-2023 (<i>werkingsduur: tot 1 juli 2025</i>)
beeldkwaliteitplan	IKC Middenbeemster	raadsbesluit: 29-03-2024 (<i>in werking</i>)
nota omgevingskwaliteit Purmerend	reclame-uitingen sport- en recreatierreinen	raadsbesluit: 30-05-2024 (<i>in werking</i>)

Grondbeleid

Eind 2024 heeft de raad de nieuwe Nota Grondbeleid Purmerend 2024 vastgesteld. Dit is een actualisatie van de nota uit 2019 en deze vertoont daardoor duidelijke overeenkomsten met het eerdere beleid. De nieuwe nota bouwt voort op de koerswijziging die in 2019 is vastgesteld. Naast financiële belangen spelen maatschappelijke doelen nu een grotere rol spelen in de afwegingen.

Nieuw in deze nota zijn de wijzigingen in terminologie, zodat deze aansluit op de Omgevingswet en de recente notitie grondexploitaties van de commissie BBV. Een opvallende verandering ten opzichte van 2019 is het verdwijnen van 1 vaste gemeentelijke voorkeursrol bij alle ontwikkelingen. Waar dit voorheen gebruikelijk was, wordt nu per ontwikkeling beoordeeld welke rol het meest geschikt is. Hierbij wordt een afwegingskader gehanteerd om deze keuze te onderbouwen.

Volgens de Nota Grondbeleid (2024) bieden we jaarlijks het Meerjarenprogramma. Grondexploitaties (MPG) ter vaststelling aan aan de gemeenteraad. De effecten van het MPG zijn verwerkt in deze jaarrekening. Het MPG wordt vastgesteld vóór de besluitvorming over de jaarrekening. In het MPG wordt gerapporteerd over gronden die de gemeente in exploitatie heeft genomen. Naast een financieel verslag bevat het MPG ook een inhoudelijke toelichting op samenwerkingsverbanden, strategische grondposities en projecten waarbij faciliterend grondbeleid aan de orde is.

Vastgoed

Veel gemeentelijke voorzieningen zijn gevestigd in ons vastgoed. Wij zorgen voor een toekomstbestendig en kwalitatief vastgoedbestand om te kunnen voorzien in urgente maatschappelijke behoeften. Waar mogelijk zetten we dit vastgoed strategisch in, bijvoorbeeld om projecten of initiatieven te versnellen. Een groot deel van het gemeentelijke vastgoed is al

verduurzaamd. Dit draagt bij aan de klimaatdoelstellingen, verlaagt kosten en maakt de panden toekomstbestendig. Dit beleid zetten we door volgens de Nota Duurzaam Vastgoedbeheer.

Belangrijk om te weten

Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 ingegaan. Het eerste jaar heeft vooral in het teken gestaan van de overgang, waarbij planologische maatregelen volgens het 'oude' regime van de Wet ruimtelijke ordening zijn afgehandeld. Tegelijkertijd is er met de nieuwe wet- en regelgeving en de toepassing van de bijbehorende instrumenten een eerste ervaring opgedaan. We merken dat de doorlooptijd van processen en projecten oploopt als gevolg van toenemende bezwaar- en beroepsprocedures en verzoeken om openbaarheid. Daarom hebben we in 2024 aansluiting gezocht bij het Platform Woningmakers Nederland en de diverse versnellingstafels, om de woningbouwontwikkeling zoveel mogelijk te stimuleren en te versnellen.

Gemeentelijk vastgoed

Het beleid over het gemeentelijk vastgoed is vastgelegd in de Nota Gemeentelijke Gebouwen Purmerend 2017. Het vastgoed is beoordeeld op basis van een aantal vastgestelde criteria (financieel, strategisch en functioneel) en de bijdrage die het levert aan de uitvoering van het gemeentelijk beleid. Dit heeft geleid tot de indeling van het gemeentelijk vastgoed in 2 groepen: kernvastgoed, dat voorlopig in eigendom blijft, en herontwikkelingsvastgoed, dat tijdelijk in eigendom is of uiteindelijk verkocht of afgestoten wordt. Het vastgoed waarmee geen strategische- of beleidsdoelen worden gediend, worden op termijn zoveel mogelijk afgestoten. Deze objecten worden afgestoten, gesloopt of verkocht wanneer de gelegenheid zich voordoet, door deze actief op de markt aan te bieden of voor sloop in aanmerking komen. Komend jaar wordt gestart met de herziening van de Nota Gemeentelijke Gebouwen Purmerend.

Restgroen

In januari 2021 heeft het college, in lijn met het Restgroenbeleid, besloten geen restgroen meer te verkopen voordat een grondige inventarisatie van al het eigendom heeft plaatsgevonden.

In 2022 is een externe partij aangesteld om al het eigendom van de gemeente te controleren op oneigenlijk grond- en watergebruik en zij hebben 2.170 situaties geconstateerd. De totale omvang betreft 47.166 m² aan eigendommen dat in gebruik is door derden zonder dat hier afspraken over zijn gemaakt.

Als vervolg op de inventarisatie wordt een plan van aanpak, inclusief kostenraming en te maken keuzes, opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd aan het college. Dit plan beschrijft de aanpak voor het al dan niet formaliseren van het grondgebruik.

Meerjarenonderhoudsplan

Alle objecten die de afgelopen jaren in beheer waren zijn beoordeeld op hun onderhoudstoestand. De kosten van zowel het dagelijks als planmatig onderhoud worden opgenomen in een Meerjarenonderhoudsplan (MJOP). Elke 4 jaar wordt een herinspectie uitgevoerd, en tussentijdse mutaties in de MJOP worden bijgehouden en verwerkt.

Eigendom schoolgebouwen

In tegenstelling tot het ander gemeentelijk vastgoed zijn bijna alle schoolgebouwen juridisch eigendom van de schoolbesturen, niet van de gemeente. Het beheer en onderhoud van deze

gebouwen is de verantwoordelijkheid van de schoolbesturen, die hiervoor rechtstreeks middelen van het Rijk ontvangen. De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor de nieuwbouw van onderwijshuisvesting. Een aantal schoolgebouwen is niet overgedragen, bijvoorbeeld omdat ze een multifunctionele functie hebben.

Stichting Spurd

Kapitaalgoederen binnen het programma sport omvatten het zwembad, de sporthallen, gymzalen en buitensportaccommodaties. Stichting Spurd is verantwoordelijk voor de exploitatie en het dagelijks onderhoud van de sportaccommodaties. De afspraken hierover zijn vastgelegd in een exploitatieovereenkomst uit 2008, die binnenkort wordt vernieuwd. Daarbij worden de buitensportaccommodaties in de Beemster toegevoegd. Stichting Spurd draagt zorg voor het onderhoud van de accommodaties, en dit wordt periodiek geëvalueerd. In overleg met de stichting worden de onderhoudsplannen jaarlijks bekeken en vernieuwd.

Wat heeft het gekost

PGR07	Realisatie 2023	Begroting 2024 primitief	Begroting 2024 bijgesteld	Realisatie 2024	Afwijking
Lasten	32.250	27.116	42.490	21.179	-21.311
Baten	-21.319	-22.606	-36.784	-20.081	16.703
Saldo	10.931	4.510	5.706	1.099	-4.607

Het programma Ruimtelijke ordening heeft per saldo een voordelige afwijking van € 4.607.000. Dit komt door € 21.311.000 lagere lasten en € 16.703.000 lagere baten. De belangrijkste verschillen worden hieronder toegelicht.

Afwijkingen beleidsveld Ruimtelijke ordening

BV071 Ruimtelijke ordening	Lasten	Baten
Moties Beemster Stolpenbeleid en Vrijkomende Agrarische Bebouwing		
De motie Stolpenbeleid verzoekt om beleid tot behoud-, maar ook tot richtlijnen voor verduurzaming en ontwikkeling van stolpen te komen. Het afgelopen jaar is samen met provincie gewerkt aan criteria voor stolpenontwikkeling ter behoud van het gehele stolpenbestand. Met onze input heeft de provincie Richtlijnen voor behoud historische stolpboerderijen ontwikkeld. De gemeente Purmerend heeft Mooi Noord-Holland opdracht gegeven om aan de hand van deze richtlijnen een lokaal stolpenbeleid te ontwikkelen. Begin 2025 zal het participatieproces van start gaan. De motie Vrijkomende Agrarische Bebouwing (VAB) verzoekt om beleid op te stellen voor locaties met vrijkomende agrarische bebouwing. Vanwege de ontwikkelingen op het gebied van het NPLG, het PPLG en de inventarisatie van VAB, bevindt de uitwerking van deze motie zich in de onderzoeksfase. Het voorstel is om het restantbudget 2024 te bestemmen in 2025 en toe te voegen aan het exploitatiebudget RO-structuren.	-137	0
Purmerend 2040		
Het afgelopen jaar is vanuit programma 2040 een aanzet gedaan voor stadspromotie/ placebranding voor onze gemeente. Het plan van aanpak dat is gemaakt zal in 2025	-100	0

BV071 Ruimtelijke ordening	Lasten	Baten
tot uitvoering worden gebracht in een campagne. Er zal een huisstijlhandboek worden opgesteld en er zullen uitingen via diverse media en in gebiedsontwikkelingen zoals de Koog en het Waterlandkwartier worden ontwikkeld. Daarvoor zal extern advies worden ingewonnen. Het plan van aanpak heeft meer tijd gekost, waardoor de uitvoering doorschuift naar 2025. De dekking is de bestemmingsreserve gronden. Het voorstel is om dit budget in 2025 te onttrekken uit de reserve in plaats van 2024.		
Omgevingsplan		
Bij de Voorjaarsnota 2024 is er € 1.000.000 (2023-2025) beschikbaar gesteld door het Rijk aan Purmerend ten behoeve van het bereiken van de doelen van de Omgevingswet. Dit geld komt door middel van een jaarlijkse onttrekking van € 200.000 (reserve omgevingsplan) vrij voor bestedingen aan de wijzigingen van het omgevingsplan. In 2024 waren de bestedingen € 115.069 lager dan begroot. Dit bedrag wordt daarom minder onttrokken uit de reserve.	-115	0
Verbouwing P3		
De verbouwing (realisatiefase) P3 loopt door in 2025. De aanbesteding is in 2024 gedaan, bouw is reeds gestart. Het resterende budget wordt overgeheveld naar 2025.	-511	
Onderhoud en beheer gebouwen en gronden		
In deze jaarrekening wordt op het onderhoud en beheer meer uitgegeven dan begroot. Voor zover dit groot onderhoud is, komt dit ten laste van de voorziening. Voor zover dit dagelijks beheer en onderhoud is, komt dit ten laste van de exploitatie.	213	
SPUK Hoogspanningskabel		
De werkzaamheden m.b.t. hoogspanningskabel Zuiderweg 20 hebben hogere lasten tot gevolg gehad. Dit wordt volledig gedekt uit de bijbehorende SPUK gelden (bijdrage RvO).	221	-221
Loonkosten team Vastgoed		
Bij het team Vastgoed is er sprake van een geringe, incidentele onderbezetting op de vaste formatie. Daarbij is er meer aan investeringen gewerkt. Dit leidt in het programma tot een lagere last.	-175	
Gebruiksbeding		
In 2024 is er een overeenkomst gesloten voor het opheffen van het gebruiksbeding op een perceel in de Oostflank van de gemeente. De gemeente Purmerend ontvangt hiervoor een vergoeding. De raad is hierover met een memo geïnformeerd. Voorgesteld wordt deze hogere baat toe te voegen aan de bestemmingsreserve gronden.		-2.875
Gebiedsvisie De Koog		
Gewerkt is aan de gebiedsvisie De Koog. De kosten zijn hoger uitgevallen dan begroot. Deze hogere kosten worden gedekt door een subsidie welke is ontvangen. Deze subsidie heeft een hogere baat tot gevolg.	131	-209
Startbouwimpuls		
De gemeente Purmerend heeft voor een viertal projecten de specifieke uitkering (SPUK) Startbouwimpuls ontvangen. De verwachting was dat alle projecten in 2024 zouden aanvangen. Eén van de projecten vangt aan in 2025. Dit heeft lagere baten en lasten tot gevolg in 2024.	-380	380
Dorpsvisie Noord- en Westbeemster		
Het afgelopen jaar is prioriteit gegeven aan andere projecten. Hierdoor zijn de lasten lager dan begroot.	-145	
Dorpsontwikkelingsvisie Middenbeemster		

BV071 Ruimtelijke ordening	Lasten	Baten
In 2024 zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. De kosten zijn de lasten hoger dan begroot.	117	
Faciliterend grondbeleid		
De baten en lasten met betrekking tot het Faciliterend grondbeleid behoren in evenwicht te zijn (het is immers kostenverhaal). Er zijn € 2.590.000 minder kosten gemaakt dan geraamd en om die reden is er ook sprake van € 2.590.000 lagere baten.	-2.590	2.590
Particuliere initiatieven		
Alvorens er overeenkomsten worden gesloten met betrekking tot facilitaire projecten, worden er kosten gemaakt. Hierover staan nog geen directe baten. De lasten aangaande deze trajecten vallen hoger uit dan begroot.	200	
Grondexploitatie		
De verantwoording van de grondexploitatie verloopt via de exploitatie van dit programma. Dit resulteert in lagere baten en lagere lasten. Conform regelgeving worden jaarlijks in de programmaverantwoording van baten en lasten zowel de werkelijke lasten van het bouwrijp maken als de werkelijke verkopen getoond. Het saldo daarvan is de mutatie onderhanden werk (OHW).	-18.609	18.609
Winstneming		
Op basis van de herziende grondexploitatiebegroting (MPG 2025) wordt er een winst verwacht voor Baanste Noord en Kop West. Conform BBV is er een tussentijdse winstneming genomen van € 485.638 (Baanste Noord € 485.638). Daarnaast worden Verzettslaan en Steltloper 8 afgesloten met een winst van in totaal € 863.907 (Verzettslaan € 237.471 en Steltloper 8 € 626.436). Deze bedragen komen volledig ten gunste van de bestemmingsreserve gronden.		-1.350
Verliesvoorziening		
Op basis van de herziende grondexploitatiebegroting (MPG 2025) wordt er meer verlies verwacht voor Waterlandkwartier en de Binnenwijkse Ontwikkellocaties (BOL) en is er een dotatie van € 590.146 (Waterlandkwartier € 12.744 en de Binnenwijkse Ontwikkellocaties (BOL) € 577.402) gedaan aan de eerder gevormde verliesvoorziening ten lasten van de bestemmingsreserve gronden. Daarnaast is er een vrijval uit de verliesvoorziening Wheermolen-Oost van € 203.519.	590	-204
Diverse		
Afwijkingen individueel lager dan € 100.000	-21	-17
	-21.311	16.703

Reserves

Bestemmingsreserve gronden

In 2024 is € 5.230.634 toegevoegd aan de bestemmingsreserve gronden en in totaal € 1.836.109 onttrokken vanwege:

- Besluit jaarrekening 2023: € 1.571.331
- Toevoeging bestemmingsreserve woningbouwprogrammering: € 1.866.517
- Winstneming 2024: € 1.349.545
- Actualisatie verliesvoorziening: € 203.519
- Afwikkeling diverse anterieure overeenkomsten: € 189.722
- Budgetoverheveling Oostflank: € 50.000
- Verliesneming 2024: - € 590.146

- Gebiedsontwikkeling De Koog: - € 554.586
- Niet te verhalen plankosten: - € 314.448
- Purmerend 2040 / placemaking: - € 146.550
- Onderzoek Flora en Fauna: - € 102.130
- Ontwikkelvisie Purmer-Zuid Zuid: - € 64.130
- Visie recreatie en toerisme: - € 42.165
- Dorpsontwikkelvisie Noord- en Westbeemster: - € 13.954
- Nieuwstraat 107 / rentelasten: - € 8.000

Bestemmingsreserve omgevingsplan

Bij de Voorjaarsnota 2024 is besloten dat de jaarlijkse bijdrage van het Rijk (decembercirculaire 2023), voor de invoeringskosten van de omgevingswet, worden toegevoegd aan de bestemmingsreserve omgevingsplan. De totale toevoeging van 2023 tot en met 2025 zal uitkomen op circa € 1 miljoen. Deze reserve dient als dekking voor de bestedingen voor externe advies- en onderzoekskosten om tot een definitief omgevingsplan te komen (2024 tot en met 2028). In 2024 zijn de rijksmiddelen 2023 á € 345.746 (resultaatbestemming) en de rijksmiddelen 2024 á € 305.000 gedoteert aan de reserve en € 84.931 onttrokken aan de reserve voor externe advies- en onderzoekskosten. Het saldo van de reserve is ultimo 2024 € 565.815.

Voorzieningen

Voorziening groot onderhoud gebouwen

In 2024 heeft er een dotatie van € 2.152.000 en een onttrekking van € 3.190.000 plaats gevonden. Ultimo 2024 bedraagt deze voorziening € 4.641.000.

Voorziening kostenverhaal sociale woningbouw

In 2024 heeft een dotatie van € 127.000 plaatsgevonden. Er hebben in dit jaar geen onttrekkingen plaatsgevonden. Ultimo 2024 bedraagt deze voorziening € 285.000

Voorziening kostenverhaal parkeervoorzieningen centrumgebied

In 2024 heeft er een dotatie en onttrekking plaats gevonden van € 159.000. Ultimo 2024 bedraagt deze voorziening € 0.

Voorziening mobiliteit en groen

In 2024 heeft er een dotatie en onttrekking plaats gevonden van € 372.000. Ultimo 2024 bedraagt deze voorziening € 0.

Voorziening gebiedseigenkosten Middenbeemster

In 2024 heeft er een dotatie plaats gevonden van € 61.000. Ultimo 2024 bedraagt deze voorziening € 61.000.

Investerings

Er zijn geen afwijkingen te melden op de investeringen van dit programma.

Programma 8

Veiligheid

Visie

We zien graag dat inwoners van de gemeente Purmerend zich veilig en prettig voelen. Veiligheid is een verantwoordelijkheid van ons allemaal. De gemeente heeft de regiefunctie en stimuleert de goede uitvoering van taken door politie, brandweer en andere hulpverleningsdiensten. Bij de inrichting van de openbare ruimte houden we rekening met veiligheidsaspecten. Dat gaat verder dan algemene maatregelen om onveilige situaties te voorkomen. Het gaat ook om op elkaar passen, snelle reactie bij meldingen en een vertrouwd gezicht in de wijk of buurt, of in het dorp. De rol van gemeentelijke handhavers is meer dan alleen handhaving. Zij zorgen voor verbinding en zichtbaarheid van de gemeente in de wijk en moeten voldoende capaciteit hebben om te kunnen doen wat nodig is. Dit noemen wij wijk- en dorpsgericht werken. We laten hierbij ruimte aan inwoners om verantwoordelijkheid te nemen voor hun eigen buurt. Dat gebeurt nu al door het project Ogen en Oren, of in buurtwhatsappgroepen en Facebookgroepen. We bieden ruimte aan andere initiatieven en mogelijkheden uit de samenleving.

Doelen en activiteiten

Eens in de 4 jaar stelt de gemeenteraad de doelen vast die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft. Wij hebben deze doelen voor de komende jaren samen met u geformuleerd in het Integraal Veiligheidsplan 2023 – 2026. Daarin zijn 5 thema's geprioriteerd:

- Jeugd en Veiligheid
- Cybercriminaliteit
- Zorg en veiligheid
- Ondernijning
- Leefbaarheid

Wat hebben we bereikt en wat hebben we ervoor gedaan

Jeugd en veiligheid

- In 2024 hebben we belangrijke stappen gezet om de weerbaarheid van jongeren te versterken en criminele jeugdgroepen aan te pakken.
- Aan iedere school is een Jeugdboa verbonden.
- In 2024 zijn geen testkoperacties ingezet. Wel is begonnen met de voorbereiding voor deelname aan een landelijke pilot NIX-18. In deze pilot worden er gedurende het jaar testkopers ingezet door een extern bureau. Na iedere ronde wordt een persoonlijke terugkoppeling gegeven aan de ondernemers en praktische tips om de naleving van de leeftijdsgrens te verbeteren. In 2024 zijn horecazaken benaderd om hieraan deel te nemen, en de pilot start in 2025. Daarnaast zijn preventief gesprekken gevoerd met ondernemers naar aanleiding van een signaal van de NVWA over de verkoop van alcohol aan minderjarigen.
- Na de actualisatie van het horeca-vergunningenbestand in de binnenstad van Purmerend hebben we samen met ODIJ en milieutoezicht een gezamenlijke controle uitgevoerd op de Koemarkt. Bij